

A Scuola di OPENCOESIONE

IL GLOSSARIO DI A SCUOLA DI OPENCOESIONE

Scopri tutti i temi del monitoraggio civico dalla A alla Z!

Un glossario realizzato per illustrare nel dettaglio la terminologia utilizzata nell'ambito della DIDATTICA di A Scuola di OpenCoesione e del suo modello.

I temi della Lezione 1 - Progettare

- **Accordo di Partenariato:** l'Accordo di Partenariato 2014-2020 (AdP) per l'Italia è il documento predisposto dal nostro Paese in collaborazione con le istituzioni di livello centrale e locale e i partner economici e sociali, che definisce strategie, metodi e priorità di spesa, approvato dalla Commissione europea.
L'AdP illustra in che modo i fondi saranno utilizzati durante l'attuale periodo di finanziamento e la loro articolazione in diversi programmi di investimento per distribuire i finanziamenti alle diverse Amministrazioni (Ministeri e Regioni) che definiscono quindi i singoli progetti da realizzare nei territori.
- **Accesso civico semplice:** Il diritto all'accesso civico semplice riguarda la possibilità di accedere a documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria sulla sezione "Amministrazione trasparente" dei siti internet delle pubbliche amministrazioni (secondo quanto previsto dal decreto legislativo n. 33 del 2013). Può essere esercitato da chiunque in caso di mancata pubblicazione degli stessi da parte dell'amministrazione. Il diritto si esercita inviando via PEC una richiesta al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'amministrazione di riferimento.
- **Amministrazione trasparente:** è la sezione dei siti internet delle pubbliche amministrazioni (Comuni, Regioni, Ministeri, Aziende sanitarie, Prefetture, Società partecipate ecc.) in cui sono pubblicati tutti i dati e le informazioni inerenti l'attività degli Enti, la loro organizzazione, quante risorse spendono e il modo in cui lo fanno: un ottimo punto di partenza per iniziare una ricerca di monitoraggio civico. La pubblicazione di questa pagina è prevista dal decreto legislativo n. 33 del 2013, che ne definisce i contenuti. Tramite lo strumento dell'accesso civico semplice ogni cittadino può richiedere la pubblicazione di eventuali informazioni mancanti.

- **Canvas di progetto:** è la base di partenza della ricerca di monitoraggio civico, uno schema grafico con il quale si raccolgono e sintetizzano i dati, le informazioni e gli aspetti principali del progetto da monitorare scelto a seguito della Data expedition.
- **Ciclo di Programmazione:** il quadro di riferimento della politica di coesione prevede cicli di 7 anni. L'attuale ciclo copre il periodo 2014-2020, cui si aggiungono 3 anni per la conclusione effettiva degli interventi che, altrimenti, vengono defianziati (per il ciclo precedente, 2007-2013, gli anni aggiuntivi erano 2).
Vi è quindi una sovrapposizione tra i cicli: gli interventi del ciclo 2014-2020 dovranno concludersi entro il 2023, pur essendo a tale data già avviato il nuovo ciclo 2021-2027 attualmente in fase di definizione.
- **Classificazione delle Regioni:** le politiche di coesione prevedono interventi che, per il ciclo 2014-2020, sono suddivisi tra tre categorie di Regione:
 1. Regioni meno sviluppate (per l'Italia: Basilicata, Calabria, Puglia, Campania e Sicilia)
 2. Regioni in transizione (per l'Italia: Abruzzo, Molise e Sardegna)
 3. Regioni più sviluppate (per l'Italia: Lazio, Toscana, Umbria, Marche, Emilia Romagna, Friuli - Venezia Giulia, Veneto, Trentino - Alto Adige, Lombardia, Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta).
- **Coesione Territoriale:** il concetto di coesione territoriale è stato inserito dal più recente Trattato sull'UE, il Trattato di Lisbona firmato nel 2007 ed entrato in vigore il 1° dicembre 2009, come obiettivo generale della politica europea accanto a quelli di coesione economica e sociale; la coesione territoriale indica uno sviluppo armonioso ed equilibrato tra i territori e le Regioni che formano l'UE, volto a ridurre e prevenire gli squilibri e le disuguaglianze.
- **CUP - Codice Unico di Progetto:** identifica univocamente in Italia un progetto di investimento pubblico ed è composto da una stringa alfanumerica di 15 caratteri. Ad ogni CUP corrisponde un set di dati (c.d. corredo informativo) che fotografa la decisione dell'ente di realizzare lo specifico progetto e comprende al suo interno le informazioni necessarie per identificare e classificare tale intervento.
- **Data Expedition:** la data expedition è una vera e propria spedizione nel mondo dei dati, in cui si può mappare territori inesplorati, scoprire storie nascoste e risolvere misteri irrisolti nella Terra dei dati (<https://bit.ly/3u3SVBW>). Durante una data expedition si va "a caccia di dati" per indagare su un progetto finanziato sul proprio territorio, prendendo spunto dal portale OpenCoesione. I ruoli principali della data expedition sono:

- **Project Manager:** Il project manager deve seguire tutte le fasi del progetto, avere sempre tutto sotto controllo e coordinare il lavoro degli altri. Deve inoltre avere un alto grado di problem solving, poiché si troverà a gestire situazioni complesse.
 - **Blogger:** Il blogger crea e aggiorna il blog per la diffusione del progetto. Scrive post mai troppo lunghi, ma in grado di attirare subito l'attenzione dei lettori e tenerli attaccati allo schermo
 - **Social media manager:** il social media manager crea e mantiene una presenza online riconoscibile e ipnotica, monitorando e rispondendo ai vari commenti che arrivano sui differenti profili social (like, tweet, share, DM, ecc.).
 - **Designer:** il designer è in grado di trasformare in un'immagine quello che gli altri spiegano a parole, trasformando idee in schizzi e diagrammi con l'aiuto di font, layout e colori. Trasforma un'idea complessa in una creazione leggera come una nuvola di zucchero filato.
 - **Analista:** l'analista cerca, trova e si diverte a "smanettare" con i dati, traduce le sue intuizioni in ipotesi che possono essere seguite e approfondite dagli altri.
-
- **FOIA** ("o accesso civico generalizzato"): Il Freedom of Information Act (FOIA), diffuso in oltre 100 paesi al mondo e introdotto in Italia dal decreto legislativo n. 97 del 2016, è la normativa che garantisce a chiunque il diritto di accesso totale alle informazioni detenute dalle pubbliche amministrazioni, salvo i limiti a tutela degli interessi pubblici e privati stabiliti dalla legge.
 - **Fondi Strutturali e di Investimento Europeo (SIE):** sono i fondi specifici con cui si realizza la politica di coesione, in particolare nel ciclo 2014-2020. Circa un terzo del Bilancio europeo è destinato ai Fondi strutturali e d'investimento europei; questi sono gestiti congiuntamente dalla Commissione europea e dai paesi dell'UE e sono:
 - il **Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)** - che promuove uno sviluppo equilibrato nelle diverse regioni dell'UE; co-finanzia interventi nell'ambito dell'innovazione e della ricerca, dell'agenda digitale, dell'economia a basse emissioni di carbonio, del sostegno alle piccole e medie imprese (PMI)
 - il **Fondo sociale europeo (FSE)** - che sostiene progetti in materia di occupazione e investe nel capitale umano dell'Europa: cioè nei lavoratori, nei giovani e in tutti coloro che cercano un lavoro.
 - il **Fondo di coesione (FC)** - che finanzia i progetti nel settore dei trasporti e dell'ambiente nei paesi in cui il reddito nazionale lordo (RNL) pro capite è inferiore al 90% della media dell'UE. Non è un fondo che interessa l'Italia.

il **Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)** - che si concentra sulla risoluzione di sfide specifiche cui devono far fronte le zone rurali dell'UE.

il **Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP)** - che aiuta i pescatori a utilizzare metodi di pesca sostenibili e le comunità costiere a diversificare le loro economie, migliorando la qualità della vita nelle regioni costiere europee.

L'utilizzo di questi fondi richiede un necessario cofinanziamento da parte dei singoli paesi.

- **Fondo per lo Sviluppo e la Coesione dello Stato italiano:** le risorse nazionali dedicate alla politica di coesione per effettuare "interventi speciali" in favore di determinati Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni sono affidate al Fondo di Sviluppo e Coesione (ex Fondo Aree Sottoutilizzate) e ad altri fondi complementari la cui dotazione non è fissa nel tempo ma dipende da decisioni del Parlamento nel corso degli anni.
- **Indicatore di realizzazione:** indica l'entità e l'avanzamento della fase di realizzazione fisica dell'intervento (es. Km di percorsi ciclabili previsti e realizzati, mq di superficie riqualificata, ecc.).
- **Monitoraggio civico:** il monitoraggio civico delle politiche pubbliche è una forma di partecipazione attiva alla vita pubblica e di cittadinanza consapevole, in cui gruppi di cittadini condividono metodi, strumenti e attività per verificare come i soldi pubblici vengono spesi, a partire dai dati e dalle informazioni pubblicate in formato aperto dalle Amministrazioni responsabili. Fare monitoraggio civico su progetti che ricevono il sostegno di risorse pubbliche vuol dire raccogliere dati, evidenze, informazioni, news, intervistare gli attori coinvolti nell'ideazione e attuazione degli interventi, visitare luoghi e cantieri, favorire la trasparenza e la collaborazione, formulare proposte per il miglioramento dei progetti finanziati e delle politiche pubbliche.
- **OpenCoesione:** è l'iniziativa di governo aperto che promuove i principi di trasparenza, collaborazione e partecipazione nell'ambito delle politiche di coesione in Italia. Sul portale www.opencoesione.gov.it si possono navigare i dati pubblicati in formato aperto relativi ai singoli progetti finanziati sull'intero territorio nazionale con i fondi delle politiche di coesione nazionali ed europei, a partire dai quali si può avviare una ricerca di monitoraggio civico.
- **Open Data:** gli Open Data (o *dati aperti*) sono dati accessibili, disponibili online e che possono essere liberamente riutilizzati e distribuiti senza nessuna restrizione. I requisiti tecnici di *disponibilità* e *accessibilità* richiedono che i dati debbano poter essere scaricati in formati non solo leggibili ma anche modificabili. Gli Open Data contribuiscono a rendere le amministrazioni pubbliche più aperte e trasparenti, nel rispetto però della normativa sulla privacy, che tutela il diritto alla riservatezza.

- **Open Government:** l'Open Government (o *governo aperto*) è la strategia di "apertura" del Governo, e quindi anche dei dati pubblici, avviata 2009 dall'ex presidente degli U.S.A. Barack Obama e, a seguire, da altri Paesi, Italia compresa, allo scopo di rendere procedimenti e decisioni pubbliche più trasparenti e aperti alla partecipazione dei cittadini.
- **Politiche di Coesione o Regionali:** sono politiche di investimento che finanziano programmi o singoli progetti per *cambiare qualcosa in meglio*, riducendo le disuguaglianze tra i territori e supportando chi è più indietro. Hanno come obiettivi principali quelli di sostenere la crescita economica, la creazione di posti di lavoro, la competitività delle imprese, lo sviluppo sostenibile e la protezione dell'ambiente.
Le politiche di coesione si distinguono da quelle ordinarie per *l'intenzionalità dell'obiettivo territoriale* e per *l'addizionalità* delle risorse, in quanto sono finanziati non solo da risorse europee ma anche nazionali: Per approfondire rispetto alle politiche di coesione europee: https://ec.europa.eu/regional_policy/it/faq/#7
- **Programmi Operativi:** i Fondi SIE vengono attuati mediante i Programmi Operativi, elaborati e gestiti dagli Stati membri (i Programmi Operativi Nazionali - PON) o dagli enti regionali (i Programmi Operativi Regionali - POR). Questi definiscono gli obiettivi, i risultati e le azioni e costituiscono uno schema di riferimento generale all'interno del quale si realizzano i progetti sui territori. Ciascun progetto contribuisce ai risultati del programma
- **Rapporto annuale di esecuzione (RAE):** è un documento ufficiale che ha lo scopo di fornire un quadro esauriente dell'esecuzione del programma operativo (PO). Viene trasmesso dall'Amministrazione responsabile alla Commissione europea entro il 30 giugno di ogni anno. Contiene informazioni sullo stato di avanzamento del programma operativo, la sua esecuzione finanziaria ed eventuali problemi riscontrati durante la sua attuazione.
- **Trasparenza:** il principio della trasparenza, inteso come accessibilità totale alle informazioni che riguardano l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, è stato affermato con il decreto legislativo n. 33 del 2013 e ampliato con il Freedom of Information Act (decreto legislativo n.97 del 2016), con l'obiettivo di favorire la partecipazione e il controllo diffuso da parte dei cittadini sull'operato delle istituzioni e sull'utilizzo delle risorse pubbliche. In particolare, la pubblicazione dei dati in possesso delle pubbliche amministrazioni intende promuovere la partecipazione dei cittadini allo scopo di: assicurare la conoscenza dei servizi forniti, le caratteristiche quantitative e qualitative e le modalità di erogazione; prevenire fenomeni di corruzione e promuovere l'integrità; sottoporre al controllo diffuso ogni fase del ciclo di gestione della performance per consentirne il miglioramento.

- **Unione europea:** è un'unione politica ed economica che oggi coinvolge 27 Paesi (definiti "Stati membri") del continente europeo. E' stata istituita nel 1957 col nome "Comunità economica europea" (CEE) per rafforzare la collaborazione economica tra 6 Paesi (Belgio, Germania, Francia, Italia, Paesi Bassi e Lussemburgo). Nel 1993 il suo nome è stato sostituito con quello di "Unione europea" (UE).

La grande estensione e la diversità territoriale dell'Unione comportano differenze non solo geografiche e culturali, ma anche economiche e sociali, tra i diversi Stati membri e all'interno degli Stati stessi (è il caso delle Regioni, in Italia). Da qui è nata la necessità di una politica di solidarietà che potesse assicurare la coesione territoriale e lo sviluppo equilibrato in Europa.