



A Scuola di
OPENCOESIONE

Il PNRR e le politiche di coesione



La risposta dell'Unione Europea alla **pandemia da COVID-19** si è indirizzata dapprima alla gestione della crisi sanitaria e delle sue più dirette conseguenze sulla società, con un'apposita Strategia che ha mobilitato anche le risorse della politica di coesione. Successivamente, l'Unione Europea si è concentrata sul Piano **NEXT GENERATION EU**, un Piano senza precedenti che ha l'obiettivo di supportare **la ripresa e la resilienza dell'Europa**, cioè dei suoi cittadini, delle sue imprese, dei suoi territori.



NEXT GENERATION EU vale oltre 800 miliardi di euro. La sua componente principale è la **RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY**, a cui è destinato circa il 90% delle risorse.

Per finanziare **NEXT GENERATION EU**, la Commissione Europea ha preso prestiti sul mercato vendendo delle obbligazioni (titoli di credito) a condizioni vantaggiose, grazie alla solidità dell'Unione.

NEXT GENERATION EU - e in particolare la RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY –
ha **6 obiettivi principali** (*pillars*):

Six Pillars

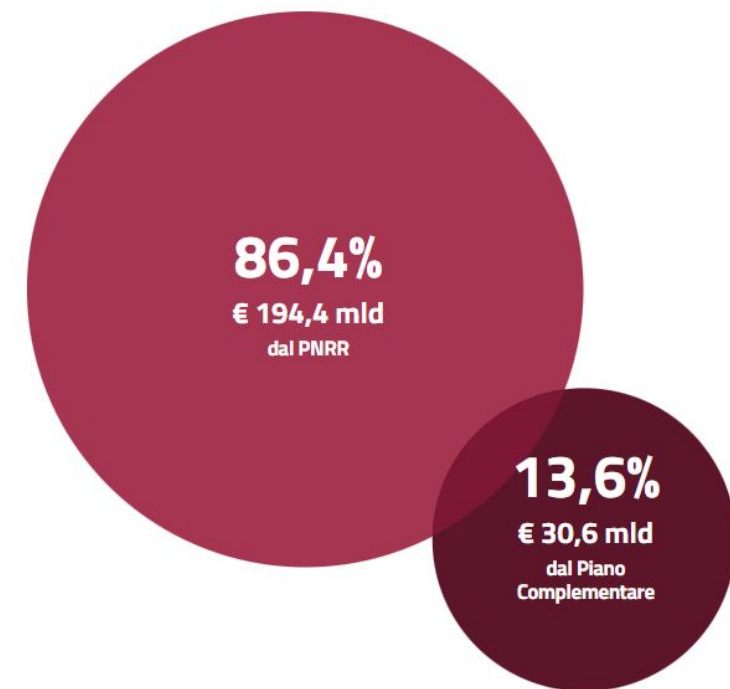


Per attuarli, ogni Stato Membro ha predisposto la propria strategia e l'ha presentata all'Unione Europea per approvazione.

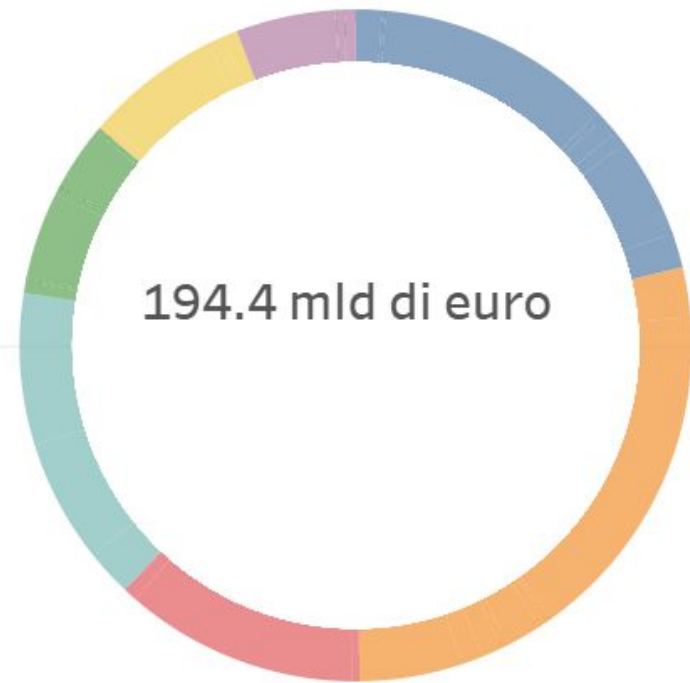
La strategia Italiana è contenuta nel **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**, detto anche **NEXT GENERATION ITALIA**, che, nella sua prima versione, è stato approvato dalla Commissione Europea nel luglio 2021. Nel novembre 2023 l'Italia ha avanzato una proposta di modifica del Piano, approvata con decisione di esecuzione del 2 maggio 2024. Il PNRR in Italia prevede investimenti e riforme a cui sono associate risorse europee per **194,6 miliardi di euro** (rispetto agli iniziali 191,5), oltre a 30,6 miliardi provenienti da un Fondo complementare nazionale, per un totale complessivo di **225 miliardi di euro**.

Il Piano si articola in **7 Missioni**, ovvero aree tematiche principali su cui intervenire, individuate in piena coerenza con i 6 pilastri del Next Generation EU. Le Missioni si articolano in **Componenti**, aree di intervento che affrontano sfide specifiche, composte a loro volta da **Investimenti e Riforme**.

Importo totale **€ 225 mld**



L'articolazione in Missioni del PNRR italiano



■ M1 ■ M2 ■ M3 ■ M4 ■ M5 ■ M6 ■ M7

Cod Missione	Des Missione	Componenti	Misure	Sub Misure	Miliardi di euro	Percentuale tot importo
M1	Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	3	53	115	41.3	21.3%
M2	Rivoluzione verde e transizione ecologica	4	54	66	55.5	28.6%
M3	Infrastrutture per una mobilità sostenibile	2	23	30	23.7	12.2%
M4	Istruzione e ricerca	2	35	35	30.1	15.5%
M5	Inclusione e coesione	3	20	29	16.9	8.7%
M6	Salute	2	10	17	15.6	8.0%
M7	RePowerEU	1	22	24	11.2	5.7%
Totale		17	217	316	194.4	100.0%

Il PNRR e le politiche di coesione

Tra il **PNRR** e le **politiche di coesione del ciclo 2021-2027** finanziate con risorse nazionali e comunitarie è previsto un approccio integrato oltre, in particolare, a:

- **investimenti di cui è titolare il Ministro con la delega alla coesione**, che fanno riferimento alla Missione numero 5 componente 3 del PNRR, "Inclusione e coesione";
- la “**clausola del 40%**”, che prevede che le amministrazioni centrali coinvolte nell’attuazione del PNRR assicurino che almeno il 40 per cento delle risorse allocabili territorialmente sia destinato alle regioni del Mezzogiorno. Il Dipartimento per le politiche di coesione e per il Sud deve verificare periodicamente il rispetto di tale obiettivo.
- la **milestone del Piano che ha richiesto una riforma della politica di coesione europea 2021-2027**, introdotta nella versione del PNRR di novembre 2023 per accelerare e migliorare l'attuazione di tutti i Programmi in corso. La milestone è stata raggiunta con l’approvazione del DL 60/2024 e s.m.i. con cui sono state definite le modalità necessarie per dare priorità agli interventi finanziati nei seguenti settori strategici:
 - risorse idriche
 - infrastrutture per il rischio idrogeologico e la protezione dell'ambiente
 - rifiuti
 - trasporti e mobilità sostenibile
 - energia
 - sostegno allo sviluppo e l'attrattività delle imprese, anche per le transizioni digitale e verde

La relazione tra PNRR e politiche di coesione vede anche il perseguimento di comuni obiettivi volti a favorire la ripresa, il rilancio e lo sviluppo dei territori finanziando progetti sul territorio nazionale in diversi ambiti e settori

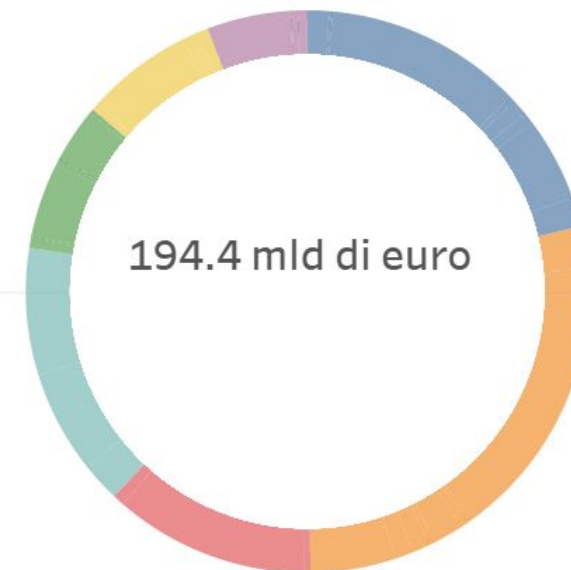
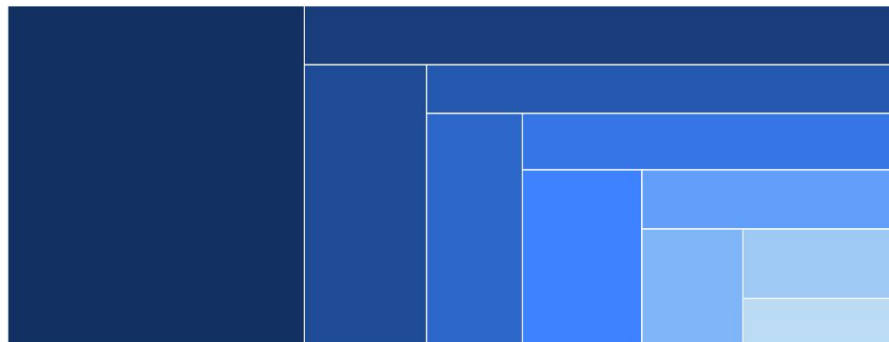
Politiche di Coesione
2007-2013 e 2014-2020

PNRR

Temi

In quali settori si interviene?

- Trasporti e mobilità 33%
- Ambiente 11%
- Occupazione e lavoro 7%
- Ricerca e innovazione 7%
- Reti e servizi digitali 4%
- Energia 3%
- Competitività delle imprese 12%
- Inclusione sociale e salute 8%
- Istruzione e formazione 7%
- Cultura e turismo 5%
- Capacità amministrativa 4%



M1 M2 M3 M4 M5 M6 M7

Chi è responsabile di realizzare i progetti?

Le Missioni del **PNRR** sono tutte in capo ad **Amministrazioni centrali** che poi realizzano gli interventi finanziati collaborando con Regioni, enti locali e altri soggetti attuatori.

I programmi finanziati dalle **politiche di coesione** europee e nazionali sono principalmente a titolarità di **Amministrazioni regionali e centrali**, con il successivo coinvolgimento operativo di enti locali e altri soggetti attuatori.

In molti casi quindi le amministrazioni che si occupano dei progetti delle politiche di coesione, coincidono con quelle che si occupano dei progetti del PNRR e anche la platea dei potenziali soggetti attuatori è la stessa: *enti locali, imprese, scuole, ospedali, lavoratori, studenti, singoli cittadini*

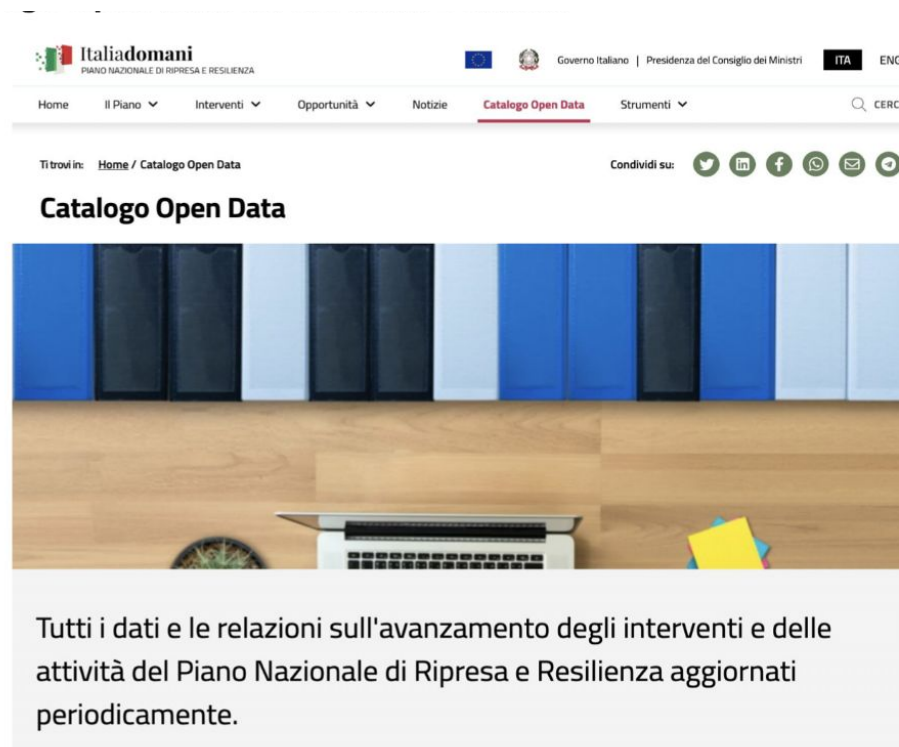
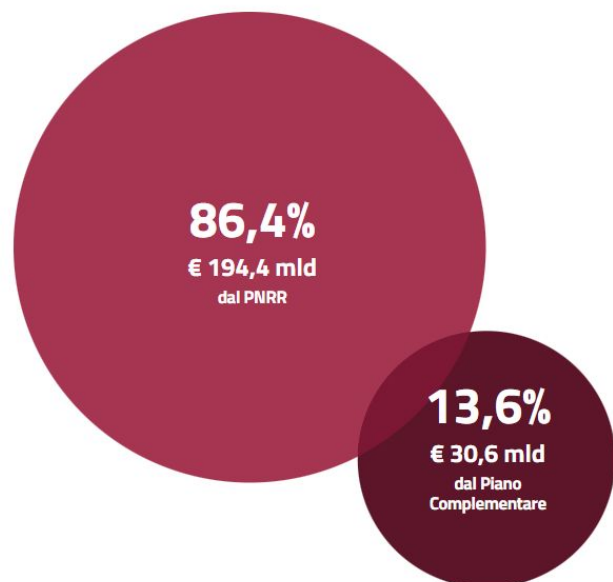
Italia Domani
www.italiadomani.gov.it



Tutti i dati e le relazioni sull'avanzamento degli interventi e delle attività del **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** sono aggiornati periodicamente nella sezione **Catalogo Open Data** del sito **Italia Domani**.

In particolare vengono aggiornati alcuni dati sul quadro del PNRR, inclusi gli step da percorrere (milestone), i traguardi da raggiungere (target) e le relative scadenze da rispettare per poter richiedere le rate di pagamento all'Unione Europea.

Importo totale **€ 225 mld**



Anche sul PNRR sono in corso diverse azioni di monitoraggio civico e la società civile ha evidenziato in molte occasioni l'importanza della pubblicazione in open data di dati costantemente aggiornati sui singoli progetti finanziati, come avviene per le politiche di coesione.



Osservatorio PNRR

Il monitoraggio del Sole 24 Ore sullo stato di avanzamento del Piano nazionale di ripresa e resilienza



**monitoring
marathon**

e tanti altri ...



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud

In collaborazione con



MIM
Ministero dell'Istruzione
e del Merito



Progetto finanziato con il sostegno di



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

POC **PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE**

PN **GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**